

v.2, n.8, 2025 - Agosto

REVISTA O UNIVERSO OBSERVÁVEL

LA CONURBACIÓN: Retos Y Oportunidades Para La Gobernanza Y La Planificación Territorial En La Provincia De El Oro – Ecuador

Manuel Horacio Valdiviezo Cacay¹
Francisco Samuel Sánchez Flores²
López Bermeo Wellington Santiago³
Lourdes Jamileth León Peralta⁴

Revista o Universo Observável

DOI: 10.69720/29660599.2025.000167

ISSN: 2966-0599

¹ Universidad Técnica de Machala - Ecuador

E-mail: mvaldiviezo@utmachala.edu.ec

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7082-2921>

² Universidad Técnica de Machala - Ecuador

E-mail: fssanchez@utmachala.edu

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9343-602X>

³ Universidad Técnica de Machala - Ecuador

E-mail: wlopez4@utmachala.edu.ec

ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-5329-9433>

⁴ Universidad Técnica de Machala - Ecuador

E-mail: lourdesleon1628@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0009-0007-2729-2452>

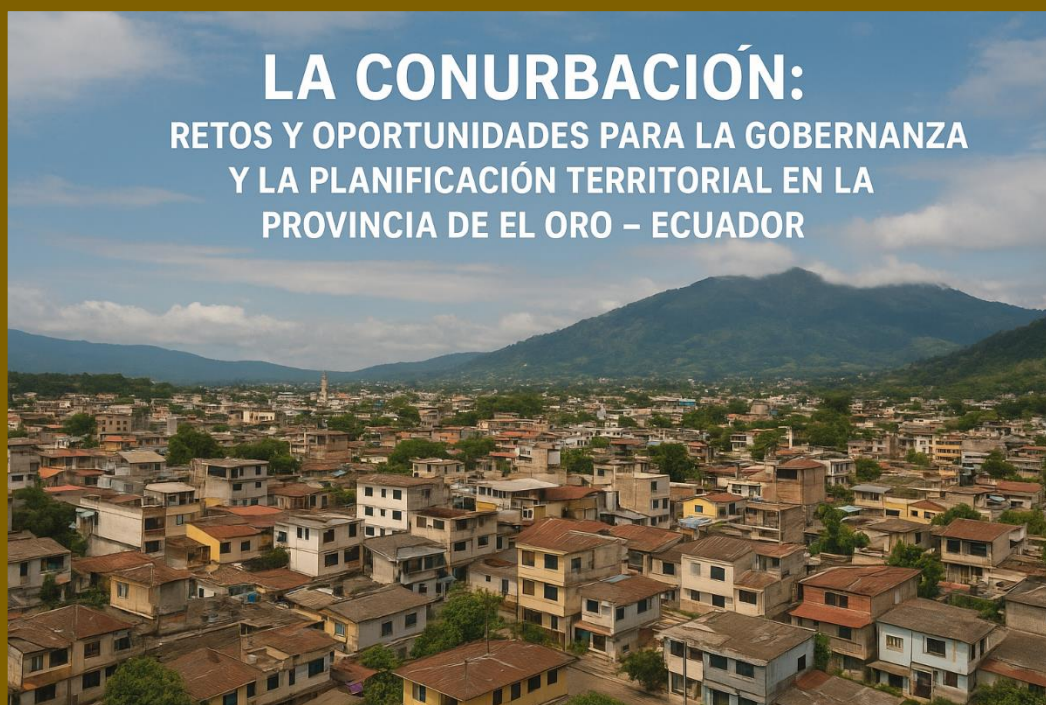




v.2, n.8, 2025 - Agosto

LA CONURBACIÓN: Retos Y Oportunidades Para La Gobernanza Y La Planificación Territorial En La Provincia De El Oro – Ecuador

Manuel Horacio Valdiviezo Cacay, Francisco Samuel Sánchez
Flores, López Bermeo Wellington Santiago e Lourdes
Jamileth León Peralta



PERIÓDICO CIENTÍFICO INDEXADO INTERNACIONALMENTE

ISSN
International Standard Serial Number
2966-0599

www.ouniversoobservavel.com.br

Editora e Revista
O Universo Observável
CNPJ: 57.199.688/0001-06
Naviraí – Mato Grosso do Sul
Rua: Botocudos, 365 – Centro
CEP: 79950-000

RESUMEN

La conurbación entendida como integración de dos o más asentamientos poblacionales que al expandirse conforman una nueva estructura urbanística, más que escenario de disfuncionalidades, plantea la necesidad de aprovechar las potencialidades de un territorio mejor articulado. Por tanto, el objetivo de este trabajo es incentivar el debate en torno a la conurbación que promueva sinergias en la formulación de estrategias de gobernanza y gobernabilidad territorial más efectivas para una gestión integradora y sustentable del espacio conurbado, que amplíe oportunidades de desarrollo, democracia, equidad e inclusión. Es un estudio de tipo básico, diseño no experimental, enfoque cuantitativo, alcance descriptivo explicativo; surge en el marco del proyecto de investigación "Perfil socioeconómico de la provincia de El Oro"; se recogen datos de una muestra de 400 informantes, el margen de error es 5%. Resultados: el 59% de la población está familiarizada con el tema de la conurbación; el 57% consideran que al año 2050 los cantones: Machala, Pasaje, El Guabo y Santa Rosa; y parroquias: La Iberia, La Peaña y el Retiro conformarán una sola ciudad; el 100% creen que se fortalecerá la prestación de servicios. La concreción de este proceso requiere consensos, liderazgos institucionales, voluntad política y visión de largo plazo.

Palabras claves: conurbación, ciudades conurbadas, planificación urbanística, desarrollo local.

RESUMO

A conurbação entendida como a integração de dois ou mais assentamentos populacionais que, quando ampliados, formam uma nova estrutura urbana, ao invés de um cenário de disfunções, suscita a necessidade de aproveitar as potencialidades de um território mais bem articulado. Portanto, o objetivo deste trabalho é fomentar o debate em torno da conurbação que promova sinergias na formulação de estratégias de governança e governança territorial mais efetivas para uma gestão integradora e sustentável do espaço conurbado, que amplie as oportunidades de desenvolvimento, democracia, equidade e inclusão. Trata-se de um estudo básico, delineamento não experimental, abordagem quantitativa, escopo descritivo explicativo; surge no âmbito do projeto de pesquisa "Perfil socioeconômico da província de El Oro"; Os dados são coletados de uma amostra de 400 informantes, a margem de erro é de 5%. Resultados: 59% da população está familiarizada com o tema da conurbação; 57% consideram que até 2050 os cantões: Machala, Pasaje, El Guabo e Santa Rosa; e paróquias: La Iberia, La Peaña e El Retiro formarão uma única cidade; 100% acreditam que a prestação de serviços será fortalecida. A realização desse processo requer consenso, liderança institucional, vontade política e visão de longo prazo.

Palavras-chave: conurbação, cidades conurbadas, planejamento urbano, desenvolvimento local.

SUMMARY

The conurbation understood as the integration of two or more population settlements that, when expanded, form a new urban structure, rather than a scenario of dysfunctions, raises the need to take advantage of the potentialities of a better articulated territory. Therefore, the objective of this work is to encourage the debate around the conurbation that promotes synergies in the formulation of more effective governance and territorial governance strategies for an integrative and sustainable management of the conurbated space, which expands opportunities for development, democracy, equity and inclusion. It is a basic study, non-experimental design, quantitative approach, explanatory descriptive scope; arises within the framework of the research project "Socioeconomic profile of the province of El Oro"; Data are collected from a sample of 400 informants, the margin of error is 5%. Results: 59% of the population is familiar with the subject of conurbation; 57% consider that by 2050 the cantons: Machala, Pasaje, El Guabo and Santa Rosa; and parishes: La Iberia, La Peaña and El Retiro will make up a single city; 100% believe that the provision of services will be strengthened. The realization of this process requires consensus, institutional leadership, political will, and a long-term vision.

Keywords: conurbation, conurbated cities, urban planning, local development.

INTRODUCCIÓN

La conurbación constituye un proceso socio-espacial y urbano complejo, donde varias ciudades o núcleos urbanos contiguos crecen y se integran, esencialmente formando una unidad territorial o metropolitana continua, pero que a menudo mantienen su independencia administrativa y funcional (Torres et al., 2024). Es característica notable del desarrollo urbano de las sociedades contemporáneas, derivada del aumento significativo de la población (Gutarra et al., 2024).

Los factores etiológicos que dan lugar a este fenómeno generalmente están ligados a presiones históricas de la industrialización, la expansión urbana relacionada con la naturalidad humana y los impulsos migratorios que empujan el crecimiento demográfico acelerado hacia zonas

periféricas, expresándose en la fusión territorial entre ciudades o poblados vecinos (Torres Toledo, 2023). Nótese que el crecimiento de las ciudades hacia sus periferias presenta características históricas (Estefanía y Cabrera, 2024).

El tratamiento técnico de la conurbación es relativamente nuevo, la notoriedad inusitada se visualiza en las últimas décadas. Precisamente porque la sociedad ha experimentado procesos acelerados de urbanización profunda, modificando las interacciones territoriales de las ciudades que se han visto coaccionadas por la fusión física e institucional de núcleos urbanos; por lo que este tipo de crecimiento espacial plantea importantes desafíos para la gobernanza y la sostenibilidad territorial (Campo Ramírez, 2023). Esta transformación del espacio urbano no solo

implica cambios morfológicos de la ciudad, engendra profundas alteraciones en las dinámicas sociales, culturales, económicas, productivas, ambientales y administrativas de los territorios involucrados. Requiere entonces, un proceso multifacético de planificación para enfrentar el desafío del crecimiento demográfico y la urbanización (Baque et al., 2024).

Si bien el tratamiento del concepto en las agendas de la planificación ha pasado desapercibido, como fenómeno social, las ciudades conurbadas responden a trayectorias históricas a nivel global y latinoamericano. En Ecuador ciudades como: Guayaquil y Duran, Manta y Montecristi, Santa Elena, la Libertad y Salinas son ejemplos de expansión urbana en el que dos o más núcleos urbanos previamente independientes, crecen físicamente hasta unirse, formando una continuidad territorial. Para Montes y Buzai (2020), este fenómeno no implica necesariamente integración entre administraciones, sin embargo, si se hace necesaria la integración, cooperación entre entidades institucionales, dado que es innegable la transformación de la dinámica de ciudad; empero, el proceso de conurbación entre ciudades cercanas obliga a repensar el desarrollo urbanístico desde la infraestructura existente, los servicios básicos en cobertura y calidad, hasta el manejo de los presupuestos y la disponibilidad del talento humano, pero sobre todo, el comportamiento organizacional de los vecinos que se mueven en busca de entornos (barrios y/o conjuntos residenciales) más resilientes frente al ruido y la manufactura.

En efecto, la conurbación es el resultado de acelerados cambios que confrontan al ser humano en su práctica cotidiana, atravesados por la globalización y el influjo de la industria y el intercambio de bienes y servicios que tienen potente asidero en los centros urbanos (Castaños Lomnitz, 2005). En estos territorios la reestructuración del espacio urbano moldea las conductas para dar paso a la eliminación de fronteras físicas entre ciudades o parroquias vecinas, consecuentemente, los flujos de personas, bienes, servicios y movilidad trascienden los límites jurisdiccionales, provocando interdependencias entre zonas conurbadas, por tanto, se plantean desafíos respecto a la visión de ciudad y la invariable planificación urbanística, porque como indican Torres et al. (2024) “la expansión descontrolada puede provocar la fragmentación del paisaje, la pérdida de áreas verdes, la dispersión de la conciencia colectiva y la congestión del tráfico, afectando negativamente la calidad de vida de los residentes” (pág. 80).

Asu vez, la conurbación se presenta como un fenómeno resistente de controlar; su comportamiento puede ser calificado como endémico, pero que no representa limitaciones en sí mismo, es más, la conurbación puede ser aprovechada para visibilizar a las ciudades medias e intermedias (Llop et al., 2019), en la medida que los nuevos patrones urbanísticos imponen una conducta de transición en la forma de pensar a la ciudad (Canziani y Schejtma, 2013); lógicamente, pasar de una población de mediana a un centro de mayor jerarquía poblacional, con certeza despierta miradas en los actores administrativos, políticos, los creadores

culturales (Díaz et al., 2021). Es atractivo para los inversionistas que están en busca de mercados más amplios donde se recree con mayor dinamismo la oferta y la demanda, bajo esquemas más claros tanto en lo político, económico y jurídico. También es atractivo, porque la se muestra como un andamio favorable para atender el problema del desempleo.

Precisamente, se trata de un fenómeno de expansión urbana en la mayoría de los casos se ha presentado al margen de la planificación del suelo para la vivienda y las actividades productivas, desencadenando el crecimiento desproporcionado de la ciudad. Situaciones que obligan a reconfigurar la dinámica territorial y, sobre todo, a establecer relaciones más amigables y de respeto con los bienes materiales e inmateriales de la naturaleza (Herrera y Toscano, 2025); en el caso del cantón Machala, hasta el año 2025 la conurbación ha generado una estrecha interdependencia con zonas contiguas: Puerto Bolívar y El Cambio.

El problema es que esta transformación se haya dado huérfana de la planificación prospectiva adecuada, especialmente en administraciones municipales de cuatro (4) periodos desde 1988 hasta el 2005, donde Machala crecía con base en invasiones; de 144.197 habitantes en el año 1990 pasa a 204.578 en el año 2001. En la actualidad la población es de 306.609 habitantes. La población de los cantones: Machala, Santa Rosa, Pasaje y el guabo, junto a las parroquias Rurales: la Iberia, El retiro y La peña es de 529.741 habitantes (INEC, 2022). Tomando como referente esta población y calculando sobre la tasa de crecimiento del 1,3% anual, se estima que para el 2030, la población sea de 595.073, en el 2040 sería 677.119 y para el 2050, 770.476 habitantes.

Preocupa que ante la presencia del fenómeno, no exista el suficiente posicionamiento en los niveles de concreción del Estado, en los líderes políticos y demás actores de la sociedad, para empujar procesos integradores, estructurales y funcionales, sobre todo, que enfaticen en la necesidad de replantear los mecanismos de ordenamiento territorial y fortalecer la articulación en las representaciones del gobierno central, los GAD locales y en actores sociales, y es que, a pesar de contar con instrumentos de planificación como el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) y el Plan de Uso y Gestión de Suelos (PUGS), entre otros instrumentos de gestión, persisten limitaciones estructurales, burocráticas, egocéntricas, técnicas e institucionales que dificultan una respuesta eficiente para lograr el desarrollo sostenible y sustentable.

Condición de riesgo, también es el crecimiento exponencial del campo urbano y poblacional en una relación geométrico, en términos de Thomas Malthus, la planificación y los mecanismos integrales de gestión territorial se presentan en una correlación aritmética; es decir, la ausencia de una visión holística y de futuro limita la preparación planificadora, acentuado problemáticas como la segregación socioespacial, el acceso desigual a los servicios básicos y la fragmentación del tejido urbano, por lo que se vuelve imprescindible analizar las características de la planificación prospectiva, que es herramienta clave para orientar el desarrollo de ciudades conurbadas bajo criterios de equidad,

sostenibilidad y cohesión social (Santamaría Hernández, 2017).

En este marco, el objetivo de este trabajo es incentivar el debate en torno a la conurbación que promueva sinergias en la formulación de estrategias de gobernanza y gobernabilidad territorial más efectivas para una gestión integradora y sustentable del espacio conurbado, que amplíe oportunidades de desarrollo, democracia, equidad e inclusión. Con base en esta concepción se examina el fenómeno de la conurbación en los cantones Machala, Pasaje, El Guabo y Santa Rosa; parroquias rurales: La Iberia, La Peaña y el Retiro que se convertirían en la ciudad conurbada, valorando el papel de la planificación territorial como instrumento de intervención anticipada para la gobernanza y la gobernabilidad frente a las transformaciones urbanas.

METODOLOGÍA.

El estudio se propone generar un aporte al estado del arte, al tiempo de instalar el debate respecto de la conurbación en una ciudad que en 75 años ha experimentado saltos cuantitativos y cualitativos importantes, y que en la actualidad involucra asentamientos poblacionales circundantes que configuran una nueva perspectiva para apuntalar la planificación proyectiva del crecimiento, por tanto, se trata de una investigación de tipo básica, de diseño no experimental, ya que en este análisis, se describen las variables, estrategias para la gobernanza y conurbación, sin llegar a manipularlas, de allí que en el nivel/alcance es descriptiva explicativa, cuyo análisis gira sobre factores de incidencia en la explosión demográfica, buscando extraer explicaciones lógicas basadas en los datos empíricos, la información socialmente producida y en la explicación de los efectos positivos, derivados de la consolidación de un

proyecto de ciudad conurbada, ya que existen elementos comunes materiales e inmateriales, con condiciones que bien pueden ser aprovechadas para propiciar el desarrollo integral y sostenible desde una concepción más amplia del territorio.

Desde un enfoque cuantitativo, con base empirista, con un marco positivista, se indaga en las percepciones ciudadanas, las dinámicas urbanísticas y la capacidad de respuesta de los gestores institucionales locales ante las exigencias del crecimiento conurbado, explorando mecanismos que trasladen a la figura legal de la conformación de una mancomunidad, como punto de partida.

El corte transversal se explica en la recolección de los insumos que obedecen a un solo momento, y que forman parte del proyecto de investigación "Perfil socioeconómico de la Provincia de El Oro", dirigido por la carrera de Sociología de la Universidad Técnica de Machala; en tanto que la técnica aplicada es la encuesta, a través de un instrumento de recolección de datos empíricos, aplicado a residentes calificados de Machala y las ciudades integradas en la conurbación, previo la delimitación de una muestra de 400 informantes, con un margen de error del 5% de un universo infinito. El paradigma que sirve de base es el empirismo, en la medida que los datos son tratados de manera objetiva, en tanto que prevalece el método inductivo en la articulación de las unidades de investigación, a partir de lo que se trata de identificar los patrones coyunturales y prospectivos respecto a la visión de futuro de las ciudades Machala, Santa Rosa, Pasaje y el guabo, junto a las parroquias Rurales: la Iberia, El retiro y La peaña y los asentamientos humanos intermedios, que en el mediano plazo constituirán una ciudad conurbada.

RESULTADOS

Tabla 1. Alianzas estratégicas para fortalecer la visión de ciudades conurbadas

Dimensión	Parámetros	N	%
Conocimiento del concepto conurbación	Sí, perfectamente	128	2%
	He escuchado el término, pero no estoy seguro	40	10%
	Conozco muy poco	68	17%
	No, no lo conozco	164	41%
Hacia la visión de ciudad conurbada en el año 2050	Si, definitivamente será una sola ciudad	164	41%
	Posiblemente será una solo ciudad	64	16%
	No conozco	52	3%
	No, no considero que sea una sola ciudad	28	7%
	Definitivamente no será una sola ciudad	92	23%
Alianzas para el desarrollo entre GAD municipales	Totalmente de acuerdo	164	41%
	De acuerdo	64	16%
	Ni de acuerdo ni en desacuerdo	52	13%
	En desacuerdo	28	7%
	Totalmente en desacuerdo	92	23%
La Universidad Técnica de Machala (UTMACH)		150	37%
Los colegios de profesionales		62	16%

Actores estratégicos para el impulso a la visión de ciudad conurbada	Cámaras de la producción	40	10%
	Organizaciones estudiantiles	36	9%
	Sectores artesanales	32	8%
	Movimiento de mujeres	32	8%
	Medios de comunicación	30	7%
	Organizaciones comunitarias	18	5%

Nota. Datos tomados del proyecto de investigación perfil socioeconómico de la provincia de El Oro

En lo local la conurbación es un tema ausente del debate público, no forma parte activa de las agendas de los actores políticos, de los gestores institucionales y de los técnicos de la planeación urbana, ello explica que solo el 32% de la población tengan conocimiento sobre el concepto, en tanto que el 27% presentan escaso conocimiento, y el 41% no conocen. Para el caso de Machala, Sata Rosa, El Guabo y Pasaje, además de asentamiento urbanos intermedios, el 57% consideran que para el año 2050 se convertiría en ciudad conurbada.

Este mismo índice (57%) de ciudadanos están de acuerdo con que es necesario conformar alianzas estratégicas

entre gestores institucionales para promover el desarrollo, de manera que la asignación de presupuestos cumpla con principios de eficiencia, eficacia, productividad y sustentabilidad. Entre los actores estratégicos que deben promover la visión de ciudad conurbada, el 37% de los informantes de este estudio consideran que la Universidad pública local debe liderar el proceso de socialización e integración, donde participen los colegios de profesionales (16%), los medios de comunicación (7%), apoyados por las cámaras de la producción (10%), los gremios artesanales (8%) y las organizaciones estudiantiles (9%), además de los movimientos feministas y organizaciones comunitarias (5%).

Tabla 2. Áreas fortalecidas mediante la planificación desde la visión de ciudades conurbadas

Dimensión	Parámetros	N	%	
Ámbitos fortalecidos desde la planificación de ciudad conurbada	Sistema de provisión de agua potable	94	23%	estructura
	Seguridad ciudadana contra la violencia	86	21%	
	Planta industrializadora de residuos	64	16%	
	Sistemas de transporte	40	10%	
	Sistema de canalización y alcantarillado	34	9%	
	Estructura arquitectónica de las ciudades	34	9%	
	Sistema vial	28	7%	
	Planta asfaltadora	20	5%	
Ventajas de la planificación en ciudades conurbadas	Mejorar la cobertura de servicios básicos	168	42%	
	Elevar la calidad de los servicios básicos	78	19%	
	Distribuir adecuadamente los presupuestos	54	13%	
	Incentivar la participación ciudadana	34	9%	
	Fortalecer la identidad cultural orense	28	7%	
	Fortalecer la democracia participativa	20	5%	
	Aprovechar las potencialidades locales	10	3%	
	Mejorar la cohesión social entre habitantes	8	2%	

Nota. Datos tomados del proyecto de investigación perfil socioeconómico de la provincia de El Oro

Respecto de las áreas que se verían mayormente fortalecidas, planificando y promoviendo el desarrollo de ciudad conurbada, el 100% aluden a la infraestructura prioritaria y servicios básicos vitales, aunque con algunas diferencias, como el caso del 23% que enfatizan en el sistema de provisión de agua potable; áreas que ya no debe planificarse de manera individual, sino que se deberían planear con visión holística, que atienda a la población de los cantones y parroquias que se integran en la conurbación; la seguridad ciudadana contra la violencia (21%) debe tener el mismo tratamiento, la construcción de una planta industrializadora de residuos (16%), el sistema de transporte (10%), el sistema de canalización y alcantarillado (9%), la

arquitectónica de la ciudad (9%), la vialidad (7%) e inclusive una planta asfaltadora (5%). Es decir, aprovechar la conurbación implica planificar y construir infraestructuras que atiendan a la población de toda la ciudad conurbada. Por ejemplo, si se hubiese considerado la visión de futuro, el terminal terrestre de Machala, no debió construirse en la ubicación actual, lo pertinente hubiera sido que se construya en un espacio que facilite el acceso y servicio a usuarios de los cuatro cantones y parroquias inmediatas.

DISCUSIÓN

La conurbación como concepto o proceso evolutivo de la estructura arquitectónica de los centros urbanos es poco discutida social e institucionalmente, lo cual deriva en factores que impiden ser aprovechados para promover el desarrollo desde las potencialidades endógenas. Sin duda, las transformaciones que enfrentan las ciudades en las últimas décadas deberían plantear debates sobre marcos tradicionales de la interpretación urbana (Mattioli, 2023). Es por este trato marginalizado del tema, que los actores políticos y los planificadores de las ciudades dejan por fuera este elemento

crucial para el diseño de obras de infraestructura y asignación de presupuestos, toda vez que planificar desde este enfoque, apunta a minimizar costos y ampliar la cobertura de servicios básicos (Botines y Briones, 2024). El propósito es tratar de llegar a más usuarios con proyección de largo plazo, lo que definitivamente favorece, fundamentalmente a ciudades intermedias, que en el caso de Ecuador, muchas presentan deficiencias (Orellana Alvear, 2024). Y en el caso del sector costero de El Oro, aún persisten asentamientos semi urbanos o periferias que enfrentan connotadas brechas sociales desatendidas (Valdiviezo y Sánchez, 2024).

Pensar en la conurbación, representa una estrategia para el desarrollo sostenible y sustentable, precautelando las potenciales naturales (Bravo et al., 2021); así como cuidar, proteger y/o conservar los espacios costeros, suelos enriquecidos y fértiles para la agro producción, las materias primas para la industria, talento humano con competencias diversas, infraestructuras existentes y funcionales, partidas presupuestarias y tributarias, sistemas de financiamiento, dinamismo económico y financiero, etc., aplicando un modelo de gestión para lo gobernanza y la gobernabilidad que tenga como centro el rol protagónico del ser humano, consecuentemente situar la primacía de los servicios públicos y la satisfacción, como elementos primarios para las personas (Molina et al., 2024). Previamente habrá que aplicar técnicas que movilicen e incentiven la participación ciudadana para que se involucren en la vigilancia y diagnóstico de las fisuras en las áreas comunitarias y administrativas, bajo el esquema de gobiernos abiertos que formulen políticas públicas orientadas, a hacer efectiva la atención a las necesidades ciudadanas (Valdiviezo y Luján, 2022).

Significa prepararse técnica y metodológicamente para aprovechar el potencial de los territorios de manera que se implementen mejoras significativas; pero su implementación debe ser cuidadosamente gestionada para garantizar beneficios equitativos y una experiencia positiva para toda la comunidad (Cayatopa y Uriol, 2024). Además, la prestación, cobertura y calidad de los servicios deben guardar estricto compromiso con la calidad de vida el respeto a la naturaleza (Valls et al., 2017).

Implica construir escenarios de resiliencia frente a cambios climáticos y económicos, minimizando los impactos para convertirlos en motores del desarrollo (Yepiz y Ballesteros, 2021). Tal es el caso de los sistemas de tratamiento de desechos, canalización y saneamiento ambiental, junto a una conservacionista, que pensadas en el

amplio espectro y con más aliados estratégicos, apuntaría lograr impactos positivos en la conciencia colectiva, más aún en los momentos actuales que vive el planeta, donde los grandes desafíos a enfrentar están marcados por el cambio climático, el crecimiento poblacional y la urbanización acelerada, cuyas secuelas van ancladas al consumo irracional de recursos, la contaminación, la desigualdad y la pobreza (Peralta Arias, 2020). Escenario que traslada a pensar en cooperación y solidaridad reflexiva, para la construcción de centros urbanos, que, desde el proyecto de la conurbación, se vuelvan fuertes, en tanto aprovechan sus recursos para hacer frente a los retos del desarrollo.

Pero la conurbación no pasa por acciones reduccionistas y aisladas, requieren de esfuerzos colectivos, donde todos sus actores cumplan roles para un tejido social mucho más sólido, relevando la solidaridad social y orgánica, que enfatice en el principio de cooperación, consensos, participación, democracia y conciencia social reflexiva, con pensamiento crítico. Asintiendo que la solidaridad es uno de los valores morales universales aditivos, complejos, más completos y necesarios en el desarrollo integral de los seres humanos, con implicaciones en la moral, el derecho, la economía, la educación, la política y la sociología entre otras ramas del saber (Campos Perales, 2023). Sobre todo, porque la solidaridad como práctica cotidiana, teje resistencias a situaciones disfuncionales, echando raíces sobre lazos sociales, la construcción de procesos y espacios colectivos (Barzola, 2024).

En cuanto a la gobernabilidad, el punto de partida es la conformación de una mancomunidad, la Constitución de Ecuador (2008) faculta para que “dos o más regiones, provincias, cantones o parroquias contiguas podrán agruparse y formar mancomunidades, con la finalidad de mejorar la gestión de sus competencias y favorecer sus procesos de integración. Su creación, estructura y administración serán reguladas por la ley” (pág. Art. 243). A partir de esta disposición constitucional, la metodología implica que las instancias gubernamentales y organizaciones sociales implementen estrategias comunicativas efectivas que informen y promuevan la participación activa de delegados de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), instancias institucionales, medios de comunicación, gremios y representantes de las organizaciones comunitarias, la Universidad pública local es, a criterio de la ciudadanía, la que cuenta con la confianza y herramientas técnicas para liderar el proceso; el factor clave es la construcción de una visión compartida en la que todos se involucren (Rivera et al., 2021).

Que representa desafíos y esfuerzos es verdad, entre las ventajas de la ciudad conurbada, es que abre oportunidades para trabajar en equipo, de manera que resulta más empático hacer frente a las preocupaciones que forman parte del epicentro de las disfuncionalidades en Ecuador, tales como: inseguridad ciudadana, desempleo, pobreza, enfermedad y el costo de la vida; sin seguridad social y ciudadana, otros esfuerzos de desarrollo se ven comprometidos, ya que existe una interdependencia entre

estos factores como: seguridad, economía, salud, educación, cada factor no actúa solo, requiere de la interdependencia para funcionar debidamente, caso contrario colapsa el sistema (Ibarra et al., 2023).

Surge una advertencia, en ciudades como Machala, Pasaje, Santa Rosa y El Guabo, junto a los asentamientos con menor densidad poblacional, donde el 100% de los ciudadanos advierten efectos positivos en la calidad y cobertura de servicios, distribución adecuada de los presupuestos e incentivo de la participación ciudadana, entre otras, al no considerar a la conurbación como un proceso evolutivo de los asentamientos urbanos, se pierden oportunidades de optimizar recursos y mejorar las condiciones para la concreción de una vida digna de los ciudadanos; con una planificación más integrada que tome en cuenta las necesidades de toda la zona conurbada, es perfectamente viable diseñar infraestructuras más eficientes y duraderas, y asegurar que los presupuestos se utilicen de manera más efectiva y transparente para beneficiar la mayor cantidad de personas en el largo plazo, por lo que es fundamental que los encargados de la planificación adopten una visión más holística en sus consideraciones a la hora de diseñar planes, programas, proyectos o estrategias relacionadas con el desarrollo de las ciudades.

CONCLUSIONES

La conurbación es un fenómeno relativamente nuevo en el contexto ecuatoriano y de la provincia de El Oro, que obliga a repensar el crecimiento de los asentamientos poblacionales contiguos. Procurando que el tema se inserte en las agendas de los líderes políticos, de los gremios, las cámaras de la producción, de actores comunitarios y de los gremiales, en perspectiva de activar dispositivos que motiven la puesta en práctica de estrategias que generen una gran movilidad de recursos, metodologías y ciudadanía que apoye la construcción de una visión compartida que genere condiciones para aprovechar las potencialidades que sostengan el crecimiento espacial urbano y el desarrollo económico, productivo, social, político y cultural.

El proyecto de ciudad conurbada está integrado por los cantones de Machala que en la actualidad tiene 306.309 habitantes, Santa Rosa 80.299, Pasaje 83.597 y El Guabo 59.536, y los asentamientos intermedios, parroquias rurales: La Iberia 4.433, La Peaña 4.025 y el Retiro 4.538 habitantes. De acuerdo al Censo Ecuador INEC (2022) la población total de estos centros urbanos es de 542.737 habitantes; estimando la tasa de crecimiento poblacional del 1,3%, la proyección al 2030 será de 595.073, al 2040 de 677.119 y para el 2050 serían 770.476 habitantes.

La distancia entre ciudades de una media de 25 kilómetros (Machala Pasaje 21 km, Machala Santa Rosa 25,5 Km, Machala El Guabo 23,4 km). En los intervalos entre ciudad y ciudad existen considerables asentamientos humanos; la observación exploratoria da cuenta de tramos cubiertos por viviendas, especialmente por las parroquias rurales que están ubicadas en los trayectos.

El proyecto de ciudad conurbada implica arribar a consensos, sobre la base de la cooperación conciencia colectiva y voluntad política entre líderes políticos que administran los seis gobiernos Autónomos Descentralizados, tres cantonales: Machala, Santa Rosa, Pasaje y El Guabo, y tres parroquiales: La Iberia, La Peaña y el Retiro; el fundamento legal para dar forma a la estructura administrativa es la Constitución del Ecuador vigente desde el año 2008, que en el Art. 243, al amparo de leyes ordinarias o normas, permite la conformación de mancomunidades entre dos o más regiones, provincias, cantones o parroquias contiguas, con el propósito de mejorar la gestión de sus competencias y favorecer sus procesos de integración.

La constitución de una mancomunidad que de forma a la ciudad conurbada favorece el crecimiento ordenado de la estructura urbanística y el desarrollo económico, productivo, social, político y cultural de la población, sobre la base de la planificación prospectiva que integre recursos económico, naturales, ambientales, talento humano, las organizaciones comunitarias, gremios, cámaras de la producción, centros educativos, etc., de manera que la construcción del sistema de salud en redes, sistemas de abastecimiento de agua potable, saneamiento ambiental, vialidad, unidades productivas, manufacturas, programas de seguridad ciudadana, entre otros, sean vistos desde una posición holística y visión de conjunto que apunte a satisfacer las necesidades y expectativas de una ciudad que deje por fuera el reduccionismo y el egocentrismo político, para proyectarse al futuro próspero.

BIBLIOGRAFÍA

- Baque, S. B., Álava, R. D., Panchana, V. R., Zamora, S. D., & Alcívar, C. J. (2024). Eventos naturales y crecimiento urbano informal en zonas costeras de Ecuador. *Bitácora Urbano Territorial*, 34(1), 156-169. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/9460683.pdf>
- Barzola, S. B. (2024). Solidaridad y lazo social: La resistencia colectiva para enfrentar al individualismo. Aportes desde el Trabajo Social. *DOSSIER, S/v(s/n)*, 1-8. https://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/173464/Documento_completo.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Botines, C. F., & Briones, S. L. (2024). La calidad del servicio y la satisfacción del cliente en la Empresa CNEL EP Manabí. *Digital Publisher CEIT*, 9(4), 155-172. <https://doi.org/https://doi.org/10.33386/593dp.2024.4.2498>
- Bravo, O., Osorio, M., & Loo, X. (2021). La calidad del desarrollo industrial y su impacto en el medio ambiente. *Polo del conocimiento*, 6(9), 153-167. <https://doi.org/10.23857/pc.v6i9>
- Campo Ramírez, L. (2023). Gobernanza territorial y ordenamiento territorial en la Mancomunidad del Chocó Andino de Pichincha. *Entorno Geográfico*(25), 1-31. <https://doi.org/https://doi.org/10.25100/eg.v0i25.12700>
- Campos Perales, P. E. (2023). La solidaridad como valor moral: un acercamiento epistemológico para su educación. *Revista Cubana Educación Superior*, 42(1), 1-17.

http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0257-43142023000100018

Canziani, J., & Schejtma, A. (2013). *Ciudades intermedias y desarrollo territorial*. Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú. https://www.flascoandes.edu.ec/web/imagesFTP/1371060020.FA_AGORA_2013_Carrion.pdf

Castañón Lomnitz, H. (2005). Las megaciudades y la transición urbana. *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, XLVII(195), 95-121. <https://www.redalyc.org/pdf/421/42119505.pdf>

Cayatopa, G. W., & Uriol, C. S. (2024). Eficiencia y calidad de los servicios públicos municipales. *Revista de Climatología Edición Especial Ciencias Sociales*, 24, 1090-1096. <https://doi.org/10.59427/rcli/2024/v24cs.1089-1096>

Constitución/AsambleaMontecristi. (2008). Constitución del Ecuador. *Asamblea constituyente de Montecristi*, 1-222.

Díaz, D., Lacasta, J., & Nogueras, J. (2021). Enriquecimiento automático de portales culturales mediante modelosde organización del conocimiento. *Scire representación y organización del conocimiento*, 27(1), 23-29.

<https://ibersid.eu/ojs/index.php/scire/article/view/4740/4283>

Estefanía, P. Y., & Cabrera, J. N. (2024). Produciendo periferia: morfología y habilidad en las conurbaciones de Cuenca , Ecuador. *Urbano*, 27(49), 78-93. <https://www.redalyc.org/journal/198/19879279007/html/>

Gutarra, P. A., Alegría, L. K., & Navarro, S. B. (2024). Factores Urbanos y Crecimiento Informal: Una Revisión de la Literatura. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 8(5), 5990-5999. https://doi.org/https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v8i5.14018

Herrera, M. J., & Toscano, B. O. (2025). La ambigua relación de la naturaleza con la ciudad contemporánea. *Cuaderno 213 | Centro de Estudios en Diseño y Comunicación*, 139 - 148. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/9426444.pdf>

Ibarra, J., Salazar, J., & Navarro, R. (2023). Cohesión social y satisfacción con la colonia: estudio en comunidades urbanas de ingreso medio-bajo. *Estudios demográficos y urbanos*, 1(112), 163-206. <https://doi.org/https://doi.org/10.24201/edu.v38i1.2021>

INEC. (2022). *Censo Ecuador*. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos del Ecuador. <https://cubos.inec.gob.ec/AppCensoEcuador/>

INEC. (2022). *Censo Ecuador* . Instituto Nacional de Estadísticas y Censos del Ecuador. <https://www.censoecuador.gob.ec/>

Llop, J. M., Iglesias, B. M., Vargas, R., & Blanc, F. (2019). Las ciudades intermedias: concepto y dimensiones. *Ciudades*(22), 23-43. <https://doi.org/https://doi.org/10.24197/ciudades.22.2019.23-43>

Mattioli, L. (2023). Movilidad y Transporte. Aportes metodológicos de planificación territorial. *Transporte y*

Territorio(29), 147-176. <https://doi.org/10.34096/rtt.i29.11124>

Molina, M. J., Herrera, A. C., Martínez, V. T., & Murillo, G. F. (2024). La calidad de los servicios públicos y la satisfacción de las personas de atención prioritaria en el Ecuador. *Polo del Conocimiento*, 9(11), 116-137. <https://doi.org/https://doi.org/10.23857/pc.v9i11.8263>

Montes, G. E., y Buzai, D. G. (2020). Megaciudad Buenos Aires: Cartografía de su última expansión y conurbación mediante el procesamiento digital de imágenes satelitales nocturnas. *Revista Cartográfica*(100), 215-238. <https://doi.org/https://doi.org/10.35424/rcarto.i100.667>

Orellana Alvear, B. (2024). Determinación de las ciudades medias e intermedias del Ecuador. *LATAM- Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades*, V(1), 3056 - 3089. <https://doi.org/https://doi.org/10.56712/latam.v5i1.1818>

Peralta Arias, J. J. (2020). Sostenibilidad urbana en el contexto latinoamericano y en el europeo. *Cuaderno de Investigación Urbanística*(131), 1-128. <https://doi.org/10.20868/ciur.2020.131.4465>

Rivera, M., Ramos , C., Tapia, J., y Pincay, G. (2021). Estrategias comunicativas para el desarrollo de habilidades orales. *Universidad de las ciencias informáticas*, 14(3), 94-105. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8590450>

Santamaría Hernández, R. M. (2017). Las políticas urbanas y la cohesión social. *Revista Bitácora Urbano Territorial*, 28(1), 151-157. <https://doi.org/https://doi.org/10.15446/bitacora.v28n1.67726>

Torres Toledo, P. (2023). Conurbación como formación de zonas urbanas. *Revista Científica APU*, Vol. 1,(Nº 1 -), 14-19. <https://revistas.uandina.edu.pe/index.php/apu/article/download/802/361/2730>

Torres Toledo, P., Echegaray López, B., y Monteagudo Montenegro, G. (2024). Eficiencia del Estado frente a la conurbación como formación de zonas urbanas marginales. *Revista Arbitrada Interdisciplinaria Koinonía*, 9(1), 77-96. <https://doi.org/https://doi.org/10.35381/r.k.v9i1.3554>

Torres, T. P., Echegaray, L. B., & Monteagudo, M. B. (2024). Eficiencia del Estado frente a la conurbación como formación de zonas urbanas marginales. *Koinonía*, Vol IX.(Nº1), 77-96. <https://doi.org/https://doi.org/10.35381/r.k.v9i1.3554>

Valdiviezo, C. M., & Luján, J. G. (2022). La gestión pública de un gobierno autónomo descentralizado municipal en la dinámica del desarrollo local.El caso de la ciudad de Machala. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 6(6), 6280 - 6297. <https://doi.org/https://orcid.org/0000-0002-4727-6931>

Valdiviezo, C. M., & Sánchez, F. F. (2024). Dinámicas del desarrollo socioeconómico de los territorios rurales: el caso de las comunas ribereñas de Santa Rosa - El Oro en Ecuador. *REVISTA INVECOM "Estudios*

transdisciplinarios en comunicación y sociedad", 4(1), 1-20.
<https://zenodo.org/records/8290575>

Valls, F. W., Román, V. V., Chica, O. C., & Valls, J. L. (2017). *La calidad del servicio. Vía segura para alcanzar la competitividad*. Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí.
https://libros.ulead.edu.ec/wp-content/uploads/2024/06/LA-CALIDAD-DEL-SERVICIO.-para-issuu.pdf?attachment_id=3302

Yepiz, B., & Ballesteros, M. (2021). Beneficios fiscales del sector primario, agricultura, ganadería, silvicultura y pesca. *Revista Indiciales*, 1(1), 94-106.
<https://doi.org/https://doi.org/10.52906/ind.v1i1.11>